

PROJEKTNI ZADATAK

**za izradu IV. novelacije studije izvodljivosti i aplikacijskog paketa
za projekt "Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda
aglomeracije Ivanec"
sufinanciran sredstvima EU**

1. Uvod

Predmet nabave je usluga izrade IV. novelacije studije izvodljivosti i aplikacijskog paketa za projekt "Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Ivanec " sufinanciran sredstvima EU, a u okviru specifičnih ciljeva 6ii1 i 6ii2 Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014-2020., u svrhu izmjene Odluke o financiranju i izmjene, odnosno sklapanja dodatka Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

Za predmetni projekt "Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Ivanec " (dalje u tekstu: **Projekt**) u ožujku 2020. godine završena je izrada aplikacije, cjelokupne studijske i projektno tehničke dokumentacije koja je kao takva isporučena korisniku (Ivkom-vode d.o.o.)

U okviru Studije izvodljivosti provedene su sljedeće aktivnosti:

- izrada Studije izvodljivosti sa svim poglavljima za odobrenje projekta
- izrada Elaborata zaštite okoliša
- izrada Elaborata prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu
- izrada Aplikacije
- suradnja i pomoć u postupku prihvaćanja Prijave projekta i korekcija aplikacije sukladno zahtjevima.

Osim navedenog ishođena su Rješenja Ministarstva zaštite okoliša i prirode u svibnju 2015. g. i listopadu 2015., ishođene su Lokacijske dozvole, ishođene su sve građevinske dozvole za izgradnju sustava odvodnje „Sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Ivanec“.

Nadležnim tijelima dostavljen je kompletirani aplikacijski paket te je **Projekt** 2020. godine odobren za financiranje iz fondova EU, odnosno Ministarstvo zaštite okoliša i energetike je 28.04.2020., u svojstvu PT1, izdalo "Odluku o financiranju" **Projekta** iz fondova EU KLASA:911-01/18-01/84, URBROJ:517-09-2-1-2-20-12.

Naručitelj je, kao korisnik bespovratnih sredstava, 10.06.2020. sklopio Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava (KLASA: 911-01/18-01/84, URBROJ: 911-01/18-01/84) i Ugovor o sufinanciranju (KLASA: 911-01/18-01/84, URBROJ: 911-01/18-01/84, od 10.06.2020.).

Sukladno prethodno navedenim ugovorima, studiji izvodljivosti (dalje u tekstu: SI) i Odluci o financiranju ukupna procijenjena vrijednost **Projekta** (s neprihvatljivim troškovima) iznosi **28.709.131,33 EUR**, dok ukupni procijenjeni prihvatljivi troškovi **Projekta** iznose **22.967.305,06 EUR** od kojih:

- dodijeljena bespovratna sredstva EU (iz Kohezijskog fonda) iznose maksimalno **16.073.545,80 EUR** što je 69,9844660% iznosa prihvatljivih troškova **Projekta**,
- nacionalna komponenta **Projekta** iznosi **6.893.759,26 EUR** od kojih 20% osigurava Naručitelj, Grad Ivanec, 40% Hrvatske vode i 40% Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (sada Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja)

Sukladno Ugovoru o sufinanciranju određeno je da će se konačan iznos prihvatljivih troškova **Projekta** utvrditi nakon provedbe svih postupaka nabave i dovršetka izgradnje **Projekta**. Sukladno Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava (dalje u tekstu: UoDBS) razdoblje prihvatljivosti izdataka Projekta traje od 01.01.2014. do 31.12.2023.

U svrhu provedbe **Projekta** tijekom 2020., 2021 i 2022. godine pripremani su postupci nadmetanja za gotovo sve planirane javne nabave, odnosno naglašava se da je Naručitelj proveo postupke javne nabave i sklopio ugovore kako slijedi:

- Radovi na dogradnji, rekonstrukciji i sanaciji kanalizacijske mreže aglomeracije Ivanec – ugovori o radovima sklopljeni su na iznos od 17.868.176,46 EUR bez PDV-a (Grupa 1 – 16.772.302,56 i Grupa 2 – 1.095.873,89)
- Usluge nadzora nad izgradnjom, rekonstrukcijom i sanacijom sustava odvodnje te uređaja za pročišćavanje otpadnih voda aglomeracije Ivanec – ugovor je sklopljen na iznos od 421.660,36 EUR bez PDV-a
- Usluge upravljanja projektom – ugovor je sklopljen na iznos od 340.818,24 EUR bez PDV-a
- Usluge nabave komunalne opreme za održavanje sustava odvodnje - ugovori o nabavi robe sklopljeni su na iznos od 786.435,73 EUR bez PDV-a (Grupa 1 – 370.560,75; Grupa 2 – 157.143,81 i Grupa 3 – 258.731,17)
- Usluge provedbe mjera vidljivosti i promidžbe – ugovor je sklopljen na iznos od 437.395,00 kn bez PDV-a.
- Radovi na projektiranju i izgradnji I faze uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec - ugovor je sklopljen na iznos od 5.785.454,03 EUR bez PDV-a

Za radove na izgradnji i rekonstrukciji sustava odvodnje procijenjena vrijednost predmeta nabave iznosila je 14.106.072,07 EUR bez PDV-a, a iznos ekonomski najpovoljnijih ponuda iznosio je 17.868.176,46 EUR bez PDV-a.

Za radove na projektiranju i izgradnji I faze uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec vrijednost predmeta nabave iznosila je 4.281.770,52 EUR bez PDV-a, a iznos ekonomski najpovoljnije ponude iznosio je 5.785.454,03 EUR bez PDV-a.

O prethodno opisanom činjeničnom stanju vezanom za **Projekt** naglašava se da je Naručitelj obavijestio nadležna posrednička tijela (PT 1 i PT 2) i zatražio njihovo mišljenje o mogućnosti osiguranja dodatno potrebnih financijskih sredstava odnosno zatražio upute o postupanju i suglasnost za dovršenje predmetnog postupka javne nabave i sklapanje pripadajućeg sekundarnog ugovora. Prema dostavljenim zahtjevima Naručitelj je redom zaprimio:

Za radove na mreži:

- **dopis** Hrvatskih voda (KLASA:325-04/19-08/0000002 URBROJ: 374-1-13-21-41 od 10.03.2021.) u kojem se, pored ostalog, navodi cit. *“ uvidom u sve dostavljene podatke s Vaše strane, utvrđuje se da su vrijednosti ponuda dobivene u postupku javne nabave za predmetni projektni element i dalje u okviru sredstva osiguranih Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava (uzimajući u obzir preostale ugovorene projektne elemente) obzirom da Vam je istim na raspolaganju ukupno 22.967.305,06 EUR te u ovome trenutku ne postoji prepreka za daljnje provođenje postupka ocijene pristiglih ponuda te za donošenje Odluke o odabiru.”;*

Za radove na uređaju za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec

- **očitovanje** Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (KLASA: 911-01/20-01/33, URBROJ: 517-11-2-2-2-22-4 od 12.04.2022. g.) u kojem se, pored ostalog, navodi cit. *„daje suglasnost tvrtki Ivkom-vode d.o.o. za provedbu postupka javne nabave: „Projektiranje i izgradnja I faze uređaja*

za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec“

Za nabavu opreme

- **dopis** Hrvatskih voda (KLASA:325-04/19-08/0000002 URBROJ: 374-1-13-21-41 od 10.03.2021.) u kojem se, pored ostalog, navodi cit. „ *Pregledom dostavljene dokumentacije, Hrvatske vode kao Posredničko tijelo razine 2 su utvrdile da su vrijednosti ponuda dobivene u postupku javne nabave za navedenu opremu/vozila i dalje u okviru sredstva osiguranih Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava te Vaš Zahtjev smatraju opravdanim i suglasne su s daljnjim provođenjem predmetnih postupaka javne nabave.*“

Na osnovu naprijed navedenih dopisa Naručitelj je okončao postupke javnih nabava i sklopio sekundarne ugovore o radovima na izgradnji i rekonstrukciji sustava odvodnje otpadnih voda, o radovima za izgradnji uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec i za nabavu opreme.

Ugovorene vrijednosti navedenih ugovora sklopljenih po provedenim postupcima javnih nabava (bez PDV-a) prikazani su u tablici 1, kao i procijenjene vrijednosti istih (bez nepredviđenih troškova) po SI i UoDBS.

Tablica 1: ugovorene i procijenjene vrijednosti svih ugovora za koje je proveden postupak javne nabave (prikaz po aktivnostima (elementima) **Projekta** sukladno UoDBS)

sve aktivnosti (elementi) Projekta po UoDBS, a po kojima se dijelom ili u cijelosti provodi javna nabava	broj ugovora koji se u konačnosti sklapaju po provedenoj JN	broj sklopljenih ugovora po provedenim postupcima JN	procijenjene vrijednosti ugovora prema SI i UoDBS (bez PDV-a i bez nepredviđenih troškova)	ugovorene vrijednosti sklopljenih ugovora po provedenom postupku JN (za buduće ugovore za koje nije provedena javna nabava navedena je procijenjena vrijednost prema SI i UoDBS uz napomenu) (sve bez PDV-a i bez nepredviđenih troškova)		razlika između ugovorene vrijednosti sklopljenih ugovora i procijenjene vrijednosti istih ugovora prema SI / UoDBS (sve bez PDV-a i bez nepredviđenih troškova)	
	(broj)	(broj)	(EUR bez PDV-a)	(EUR bez PDV-a)	bitna napomena za neprovedene javne nabave	(EUR bez PDV-a)	(%)
			A	D		E = A - D	F = E / A x 100
Izgradnja i rekonstrukcija sustava odvodnje	2	2	14.106.072,07	17.868.176,46		-3.762.104,39	-26,67
Projektiranje i izgradnja I faze uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec	1	1	4.281.770,52	5.785.454,03		-1.503.683,51	-35,12
Nadzor	1	1	695.626,78	421.660,36		273.966,42	39,38
Promidžba i vidljivost	1	1	80.284,03	58.052,29		22.231,73	27,69
Nabava opreme	3	3	637.069,48	786.435,73		-149.366,25	-23,45
Upravljanje projektom angažiranje vanjskih stručnjaka kroz postupak javne nabave	1	1	577.649,48	340.818,24		236.831,24	41,00
Sveukupno:	9	9	20.378.472,36	25.260.597,11		-4.882.124,75	

Pored ostalog, u Tablici 2 prikazanoj niže te uz bitnu napomenu da iskazane vrijednosti u istoj ne uključuju PDV, dat je prikaz po svim glavnim elementima **Projekta**, s tim:

- 1) da su u stupcu **A** tablice navedene procijenjene vrijednosti prihvatljivih troškova prema SI i UoDBS i to bez nepredviđenih troškova od **10%**,
- 2) da su u stupcu **B** tablice (uz prethodnu napomenu da su sve vrijednosti u istom stupcu iskazane bez nepredviđenih troškova) navedene ugovorene vrijednosti svih sklopljenih ugovora po provedenim postupcima javnih nabava, a gdje se javna nabava ne provodi ili nije provedena iskazane su slijedeće procijenjene vrijednosti:
 - za prihvatljive troškove budućih ugovora po postupcima javnih nabava koji još uvijek nisu provedeni navedene su procijenjene vrijednosti iz SI i UODBS
 - za prihvatljive troškove dijela elementa Projekta "Upravljanje projektom" koji se odnosi na unutarnje stručnjake odnosno zaposlenike Naručitelja (za isti se dio ne provodi JN) usvojene su procijenjene vrijednosti iz SI i UODBS;
 - za prihvatljive troškove rješavanja svih IPO (što uključuje i otkup zemljišta) iskazana je u stupcu **A** tablice vrijednost iz SI i UODBS, dok je u stupu **B** iskazana vrijednost svih prihvatljivih i odobrenih troškova prema podnesenim Zahtjevima za nadoknadom sredstava.

Tablica 2: detaljan prikaz osnovnih informacija te procijenjenih, ugovorenih i raznih drugih troškova i vrijednosti vezanih za **Projekt**:

Red .br.	Element projekta	Studija izvodljivosti i Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava bez nepredviđenih troškova (EUR bez PDV-a)	Sekundarni ugovor bez nepredviđenih troškova (EUR bez PDV-a)
		A	B
1.	Izgradnja i rekonstrukcija sustava odvodnje	14.106.072,07	17.868.176,46
2.	Projektiranje i izgradnja I faze uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Ivanec	4.281.770,52	5.785.454,03
3.	Nadzor	695.626,78	421.660,36
4.	Promidžba i vidljivost	80.284,03	58.052,29
5.	Nabava opreme	637.069,48	786.435,73
6.	Usluge upravljanja – vanjska podrška	577.649,48	340.818,24
7.	Usluge upravljanja – interno	52.558,23	52.558,23
8.	Rješavanje imovinsko pravnih odnosa	318.932,91	318.932,91
9.	Nepredviđeni troškovi (10%)	2.050.87,71	0,00
	Sveukupno:	22.800.751,21	25.632.088,25

Sukladno navedenom, opisanim dopisima, a posebice **UPUTI** Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) u svojstvu Upravljačkog tijela (UT), Ministarstvo gospodarstva i održivog

razvoja u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 (PT1) i Hrvatske vode u svojstvu Posredničkog tijela razine 2 (PT 2) omogućiti će da se u opravdanim slučajevima za ovakve projekte, iznos dodijeljenih bespovratnih sredstava poveća i to putem izmjene Odluke o financiranju i izmjene Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava sklapanjem Dodatka Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava. U takvim slučajevima, sukladno uputi MRRFEU KLASA:911-01/18-01/84, URBROJ:517-09-2-1-2-20-11 od 28.04.2020., derogirala bi se odredba Općih uvjeta (Prilog II Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava) kojom se određuje da putem izmjene Ugovora nije moguće dovesti u pitanje zaključke postupka dodjele, odnosno u konkretnom slučaju da nije moguće povećati iznos bespovratnih sredstava naveden u Odluci o financiranju i/ili Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava.

Predviđeno je da će se dodatna sredstva za financiranje projekta dodjeljivati putem izmjene Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, tj. sklapanjem dodatka Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, a na temelju zahtjeva za izmjenom Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u pisanom obliku, koji podnosi Korisnik i za koji snosi odgovornost za pravodobno podnošenje istog, kako bi se mogle ispuniti procedure i rokovi Posredničkih tijela za ocjenu opravdanosti zahtjeva i donošenja odluka. Detaljan opis procedure i rokovi za pojedini korak propisani su u Općim uvjetima – Prilog II Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. S obzirom na navedeno, nije potrebno ponovno odobrenje postupka dodjele od strane MRRFEU kao UT-a.

2. Predmet novelacije i dopune studijske dokumentacije

Tijekom 2020., 2021. i 2022. godine pripremani su postupci nadmetanja za sve planirane javne nabave za potrebe provedbe **Projekta**. U međuvremenu je Ivkom-vode d.o.o. završio sve postupke javne nabave pri čemu su za pojedine elemente projekta utvrđene ponuđene vrijednosti i sklopljeni odgovarajući pripadajući Ugovori.

Ugovorena vrijednost za radove na izgradnji i rekonstrukciji sustava odvodnje otpadnih voda viša je za cca 27% u odnosu na iznos procijenjene vrijednosti predmeta nabave uz napomenu da je navedeni postupak javne nabave proveden tijekom 2020. godine i ugovor o radovima je sklopljen tijekom 2021. godine.

Ugovorena vrijednost za radove na Projektiranju i izgradnji I faze UPOV-a Ivanec viša je za cca 35% u odnosu na iznos procijenjene vrijednosti predmeta nabave uz napomenu da je navedeni postupak javne nabave proveden tijekom 2021. godine i ugovor o radovima je sklopljen tijekom 2022. godine.

S druge strane, za radove na izgradnji i rekonstrukciji sustava odvodnje zaključno sa mjesecom prosincem 2022. godine izvedeni su radovi u ukupnom iznosu od 6.487.400,49 EUR bez PDV-a.

Potrebno je izvesti još preostale radove na izgradnji/rekonstrukciji - cca 18 km cjevovoda s pratećim objektima, radove na izradi cca 1.150 kom kućnih priključaka, izvršiti završne radove (snimanja, ispitivanja, ispiranja,...) te obaviti tehničke preglede, odnosno ishoditi uporabne dozvole.

Sukladno tome, a obzirom na sve gore navedeno potrebno je putem izmjena i dopuna studijske dokumentacije izvršiti analizu stanja i temeljem istog utvrditi nove procijenjene vrijednosti planiranih aktivnosti i troškova u svrhu provedbe **Projekta**, te posredno tome izvršiti i sve ostale proračune i analize, a sve u cilju utvrđivanja novog stanja **Projekta**.

Krajnji cilj je izmjena **Odluke o financiranju** i izmjena, odnosno sklapanje dodatka **Ugovoru o dodjeli**

bespovratnih sredstava, u svrhu izvršenja svih ugovorenih radova i aktivnosti na **Projektu**, usklađenih s današnjim stanjem.

U zadnjem usklađivanju Studijom izvodljivosti iz 2020. godine korišteni su financijski i operativni podaci od 2017. do 2019. godine, stoga je u ovoj novelaciji potrebno koristiti financijske i operativne podatke za 2020., 2021. i 2022. godinu.

Na osnovu svega navedenog, a u svrhu izmjene **Odluke o financiranju** i izmjene, odnosno sklapanja odgovarajućeg dodatka **Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava**, potrebno je u okviru ovog projektnog zadatka izraditi novelaciju SI i aplikacijski paket te sve propisano točkom 2. **UPUTA (PROJEKTI IZ GRUPE 1 – „NON-MAJOR“ PROJEKTI)** kako slijedi:

- **Analiza pojedinog postupka nabave u kojem je došlo do povećanih vrijednosti dostavljenih ponuda u odnosu na procijenjenu vrijednost predmeta nabave**
Potrebno je da ova analiza pojedinog postupka nabave, razmatra analizu tržišta, po elementima sadržaja iz postupka javne nabave, kao i usporedbu cijena na vodno-komunalnim projektima sa sličnim uvjetima gradnje (sličnom lokalitetu) u protekle 2 godine. Metodologija izrade analize prepušta se Izvršitelju.
- **Izmijenjena Studija izvedivosti s prilogima**
 - ažurirana Analiza troškova i koristi (potrebno ažurirati investicijske troškove i investicijsko razdoblje i s time povezane elemente),
 - ažurirana financijska analiza (izmjena financijske analize će posljedično zahtijevati i ažuriranje i rekalkulaciju udjela EU sufinanciranja kao i nacionalnog učešća. S obzirom da će doći do porasta vrijednosti nacionalnog sufinanciranja što posljedično podrazumijeva i veću cijenu vode, potrebno je ponovno izračunati i provjeriti priuštivost projekta),
 - ažurirana ekonomska analiza,
 - ažurirana opcijska analiza (s obzirom na nove investicijske troškove provjeriti je li odabrano varijantno rješenje i dalje najpovoljnije),
 - ažurirani plan nabave i plan implementacije projekta (završetak projekta mora biti unutar razdoblja u kojem su troškovi prihvatljivi za financiranje iz OPKK 2014. – 2020. odnosno do kraja 2023. godine),
 - ažurirani financijski podaci na novu financijsku godinu (opcionalno).
- **Prijavni obrazac „B“ (Prilog II Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/207 od 20. siječnja 2015. koja je izmijenjena Provedbenom uredbom Komisije 2019/256 od 13. veljače 2019.)**
 - Ažuriran sukladno rezultatima izmjene Studije izvodivosti i Analize troškova i koristi, u dijelu koji se odnosi na investicijske troškove, investicijsko razdoblje, plan nabave i plan implementacije projekta i s time povezana poglavlja,
 - predmetni prijavni obrazac „B“ potrebno je pripremiti na način da se dostavi verzija s vidljivim izmjenama (s uključenim *track changes*) te verzija istog u čistopisu.
- **Prilog I. Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava (Opis i proračun projekta)**
 - ažurirati vrijednost investicije i svakog pojedinog elementa/aktivnosti projekta i ostale relevantne dijelove istog uskladiti s podacima iz ažuriranog Prijavnog obrasca „B“ nakon što se naprave potrebne izmjene

- ažurirani Prilog I potrebno je pripremiti na način da se dostavi verzija s vidljivim izmjenama (s uključenim track changes) te verzija istog u čistopisu
- **Potpisana izjava kojom JLS/JIVU (ovisno o sufinanciranju) potvrđuje da ima osigurana sredstva za povećanu investiciju u odnosu na prvotno odobrenu**
- **Potpisana izjava kojom Korisnik potvrđuje da u izmijenjenoj projektnoj prijavi nisu promijenjeni obuhvat, aktivnosti, ciljevi i pokazatelji projekta**
- **„Pregled izmjena“ u kojem će biti taksativno navedene izmjene koje su napravljene u projektnoj prijavi (uz pozivanje na adekvatni dokument i poglavlje)**
- **Novi/ažurirani JASPERS Completion Note (u dogovoru s PT1 i PT2)**

Izvršitelj se upoznaje s uvjetima Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava pregledavanjem Ugovora i ostalih relevantnih informacija, te upitima kod Korisnika. Izvršitelj dobiva primjerak Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava (kojeg su potpisali Korisnik, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike kao posredničko tijelo razine 1 i Hrvatske vode kao posredničko tijelo razine 2).

Izvršitelj je dužan u suradnji s Naručiteljem i Hrvatskim vodama pripremiti svu prethodno navedenu dokumentaciju potrebnu za sklapanje Dodatka Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava te pružiti svu eventualno potrebnu dodatnu pomoć (dopunu dokumentacije i dodatne informacije) Naručitelju kod pripreme zahtjeva za sklapanje Dodatka Ugovoru.

Cjelokupnu dokumentaciju (sa svim potrebnim tekstualnim i grafičkim priložima) koja je predmet ovog projektnog zadatka potrebno je izraditi u jednom (1) analognom primjerku, te tri (3) digitalna primjerka u *.pdf formatu i otvorenoj verziji (*.doc, *.xls, *.dwg) na USB sticku.

Za potrebe izrade dokumentacije koja je predmet ovog projektnog zadatka naručitelj i jedinice lokalne samouprave na čijem će se području projekt provoditi osigurati će sve potrebne podatke. Izvršitelj se upućuje da kod izrade predmetne dokumentacije usko surađuje sa stručnim predstavnicima naručitelja kao i nadležnim stručnim službama.

1.3. Mjesto obavljanja usluge

Mjesto pružanja usluge je ured Izvršitelja. Izrađena i ishođena dokumentacija predaje se na urudžbeni zapisnik naručitelja u IVKOM–VOĐE d.o.o., V. Nazora 96b, Ivanec.

1.4. Rok izvršenja usluge

Predviđeni rokovi izrade dokumentacije koja je predmet ovog projektnog zadatka su slijedeći:

- Novelacija Studije izvodljivosti: 60 dana od potpisa ugovora,
- Aplikacijski paket (aplikacija, koja uključuje svu prethodno navedenu dokumentaciju): 60 dana od potpisa ugovora,
- Odobrenje Studije izvodljivosti od nadležnog državnog tijela ili tijela EU odnosno sklapanje dodatka ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i dovršen prijavni obrazac: 120 dana od potpisa ugovora

Prilog:

1. Uputa krajnjem korisniku o uvjetima mogućeg sklapanja dodatka ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava

OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOST I KOHEZIJA 2014- 2020
SPECIFIČNI CILJEVI 6ii1 i 6ii2

**UPUTA KRAJNJEM KORISNIKU O UVJETIMA MOGUĆEG SKLAPANJA DODATKA UGOVORA O DODJELI
BESPOVRATNIH SREDSTAVA**

Financiranje projekata u opravdanim slučajevima, nakon sklapanja Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, kada u postupcima javne nabave za sklapanje sekundarnih ugovora, vrijednosti dostavljenih ponuda premašuju dostupna sredstva dodijeljena projektu

1. UVOD

Donošenjem Odluke o financiranju i sklapanjem Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava dodjeljuju se sredstva Kohezijskog fonda Europske unije za projekte koji se provode u okviru specifičnih ciljeva 6ii1 i 6ii2, Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014- 2020.

Nakon sklapanja Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u postupcima javne nabave za sklapanje sekundarnih ugovora (prije svega ugovora o radovima) utvrđeno je učestalo odstupanje (premašivanje) vrijednosti dostavljenih ponuda od procijenjenih vrijednosti u Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava, kao posljedica stanja na građevinskom tržištu, što dovodi do povećanja ukupne vrijednosti investicija.

Imajući u vidu iznos ukupnih prihvatljivih troškova po projektu, prema članku 61 regulative (EU) No 1303/2013, identificirane su tri (3) grupe projekata s potencijalnim povećanjem vrijednosti projekta:

1. Projekti koji su odobreni kao „non-major“ projekti u nacionalnoj proceduri, a povećanjem vrijednosti investicije i dalje ostaju „non-major“,
2. Projekti koji su odobreni kao „non-major“ projekti u nacionalnoj proceduri, a povećanjem vrijednosti investicije će preći u „major“ projekte te će biti upućeni po prvi puta u IQR (neovisni stručnjak za kontrolu kvalitete iz članka 102. Uredbe (EU) br. 1303/2013),
3. Projekti koji su odobreni kao „major“ projekti, odnosno koji su prošli proceduru odobrenja od strane IQR-a te ih je zbog povećanja vrijednosti investicije potrebno ponovno uputiti u IQR na odobrenje.

S obzirom na gore navedeno, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU) u svojstvu Upravljačkog tijela (UT), Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (MINGOR) u svojstvu Posredničkog tijela razine 1 (PT1) i Hrvatske vode u svojstvu Posredničkog tijela razine 2 (PT2) **omogućiti će da se u opravdanim slučajevima** za ovakve projekte, iznos dodijeljenih bespovratnih sredstava poveća i to putem izmjene Odluke o financiranju i izmjene Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava tj. sklapanjem Dodatka Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava. U takvim slučajevima, sukladno uputi MRRFEU KLASA:911-01/18-01/84, URBROJ:517-09-2-1-2-20-11 od 28.04.2020., derogirala bi se odredba Općih uvjeta (Prilog II Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava) kojom se određuje da putem izmjene Ugovora nije moguće dovesti u pitanje zaključke postupka dodjele, odnosno u konkretnom slučaju da

nije moguće povećati iznos bespovratnih sredstava naveden u Odluci o financiranju i Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava.

Dodatna sredstva za financiranje projekta dodijelit će se u opravdanim slučajevima putem izmjene Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, tj. sklapanjem dodatka Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava, a na temelju zahtjeva koji podnosi Korisnik i za koji snosi odgovornost za pravodobno podnošenje istog kako bi se mogle ispuniti procedure i rokovi Posredničkih tijela za ocjenu opravdanosti zahtjeva i donošenja odluka. Detaljan opis procedure i rokovi za pojedini korak propisani su u Općim uvjetima - Prilog II Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. S obzirom na navedeno, nije potrebno ponovno odobrenje postupka dodjele od strane MRRFEU kao UT-a.

Opravdanost zahtjeva za izmjenom Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava (dodjela dodatnih bespovratnih sredstava) **utvrditi će Hrvatske vode kao Posredničko tijelo razine 2** na temelju analize napravljene i dostavljene od Korisnika (analiza pojedinog postupka JN u kojem je došlo do povećanih vrijednosti dostavljenih ponuda u odnosu na procijenjenu vrijednost nabave te analiza cjelokupne investicije).

Nakon prihvaćanja opravdanosti zahtjeva za izmjenom Ugovora od strane PT2, potrebno je da Korisnik pripremi izmjenu projektne prijave. **Kako izmjene projektne prijave proizlaze prvenstveno iz izmjena financijske prirode, posebno se naglašava da nije dozvoljena izmjena obuhvata investicije, aktivnosti i ciljeva projekta kao niti pokazatelja projekta. Projektna prijava će se mijenjati samo u dijelu Analize troškova i koristi (CBA) i s time povezanim dijelovima aplikacijskog obrasca (tzv. Prijavni obrazac „B“), a vezano za povećane vrijednosti investicije.**

Napomena: U slučaju opravdanog zahtjeva za izmjenom Ugovora u svrhu povećanja bespovratnih sredstava, potrebno je osigurati i povećani iznos nacionalne komponente sufinanciranja projekta, u jednakim omjerima kako je definirano u Ugovoru o sufinanciranju projekta.

2. PROJEKTI IZ GRUPE 1 – „NON-MAJOR“ PROJEKTI

Projekt se definira kao „non-major“ projekt ukoliko ukupni prihvatljivi troškovi nakon uzimanja u obzir zahtjeva iz članka 61 regulative (EU) No 1303/2013 iznose manje od 50.000.000 EUR.

U slučaju „non-major“ projekata, dokumenti koje Korisnik treba pripremiti i dostaviti radi provedbe procedure prihvaćanja i utvrđivanja opravdanosti zahtjeva za izmjenom Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava su sljedeći:

1. Analiza pojedinog postupka JN u kojem je došlo do povećanih vrijednosti dostavljenih ponuda u odnosu na procijenjenu vrijednost nabave

Potrebno je da ova analiza pojedinog postupka JN, razmatra analizu tržišta, po elementima sadržaja iz postupka JN, kao i usporedbu cijena na vodno-komunalnim projektima sa sličnim uvjetima gradnje (sličnom lokalitetu) u protekle 2 godine. Metodologija izrade analize se prepušta Korisniku.

2. Izmijenjena Studija izvedivosti s prilogima:

- ažurirana Analiza troškova i koristi (potrebno ažurirati investicijske troškove i investicijsko razdoblje i s time povezane elemente),

- ažurirana financijska analiza (izmjena financijske analize će posljedično zahtijevati i ažuriranje i rekalkulaciju udjela EU sufinanciranja kao i nacionalnog učešća. S obzirom da će doći do porasta vrijednosti nacionalnog sufinanciranja što posljedično podrazumijeva i veću cijenu vode, potrebno je ponovno izračunati i provjeriti priuštivost projekta),
- ažurirana ekonomska analiza,
- ažurirana opcijska analiza (s obzirom na nove investicijske troškove provjeriti je li odabrano varijantno rješenje i dalje najpovoljnije),
- ažurirani plan nabave i plan implementacije projekta (završetak projekta mora biti unutar razdoblja u kojem su troškovi prihvatljivi za financiranje iz OPKK 2014. – 2020. odnosno do kraja 2023. godine),
- ažurirani financijski podaci na novu financijsku godinu (opcionalno).

3. Prijavni obrazac „B“ (Prilog II Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/207 od 20. siječnja 2015. koja je izmijenjena Provedbenom Uredbom Komisije 2019/256 od 13. veljače 2019.)

- Ažuriran sukladno rezultatima izmjene Studije izvodivosti i Analize troškova i koristi, u dijelu koji se odnosi na investicijske troškove, investicijsko razdoblje, plan nabave i plan implementacije projekta i s time povezana poglavlja,
- predmetni prijavni obrazac „B“ potrebno je pripremiti na način da se dostavi verzija s vidljivim izmjenama (s uključenim *track changes*) te verzija istog u čistopisu.

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2019.043.01.0020.01.ENG&toc=OJ:L:2019:043:TOC



Prijavni obrazac za
velike projekte - NOV.

4. Prilog I Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava (Opis i proračun projekta)

- ažurirati vrijednost investicije i svakog pojedinog elementa/aktivnosti projekta i ostale relevantne dijelove istog uskladiti s podacima iz ažuriranog Prijavnog obrasca „B“ nakon što se naprave potrebne izmjene
- ažurirani Prilog I potrebno je pripremiti na način da se dostavi verzija s vidljivim izmjenama (s uključenim *track changes*) te verzija istog u čistopisu

5. Potpisana izjava kojom JLS/JIVU (ovisno o sufinanciranju) potvrđuje da ima osigurana sredstva za povećanu investiciju u odnosu na prvotno odobrenu



Obrazac izjave o
osiguranim sredstvi

6. Potpisana izjava kojom Korisnik potvrđuje da u izmijenjenoj projektnoj prijavi nisu promijenjeni obuhvat, aktivnosti, ciljevi i pokazatelji projekta



Izjava kojom
korisnik potvrđuje d

7. „Pregled izmjena“ u kojem će biti taksativno navedene izmjene koje su napravljene u projektnoj prijavi (uz pozivanje na adekvatni dokument i poglavlje – predložak istog biti će Vam naknadno dostavljen)

8. Novi/ ažurirani JASPERS Completion Note (u dogovoru s PT1 i PT2)

3. PROCEDURA DODJELE DODATNIH BESPOVRATNIH SREDSTAVA PUTEM IZRADE DODATKA UGOVORA

- Korisnik dostavlja Hrvatskim vodama kao Posredničkom tijelu razine 2 (PT 2) zahtjev za izmjenom Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u pisanom obliku s popratnom dokumentacijom (kako je navedeno iznad) kojom dokazuje navode iz zahtjeva i potkrjepljuje potrebu za izmjenom Ugovora na za to predviđenom mjestu u sustavu eFondovi.

- PT2 ocjenjuje opravdanost zahtjeva za povećanje investicijskih troškova te jesu li se izmijenili uvjeti pod kojima je projekt prethodno odobren u smislu ocjene prihvatljivosti projekata i aktivnosti i prihvatljivosti izdataka te donosi odluku o predloženim izmjenama (ako je potrebno, PT2 može zahtijevati od Korisnika dostavu dodatnih informacija) te obavještava Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja kao Posredničko tijelo razine 1 (PT1) o svojoj odluci i dostavlja sve relevantne podatke i obrazloženja o predloženim izmjenama Ugovora te izmijenjenu projektnu prijavu i prateće dokumente.

U slučaju negativne odluke, PT2 o istom obavještava Korisnika putem sustava eFondovi.

- PT1 ocjenjuje jesu li se izmijenili uvjeti pod kojima je projekt prethodno odobren u smislu ocjene kvalitete te donosi odluku¹ o predloženim izmjenama Ugovora u kojoj adekvatno obrazlaže razloge prihvatanja/neprihvatanja predloženih izmjena Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava te o navedenom obavještava PT2.

U slučaju pozitivne odluke, PT1 donosi Odluku o izmjeni Odluke o financiranju i dostavlja je Korisniku te o istome obavještava PT2 i UT.

- UT-u se dostavlja i kratko obrazloženje odnosno potvrda PT-a 1 i PT-a 2 da predmet izmjene projekta nije bio od nikakvog utjecaja na ishod evaluacije, odnosno prethodno provedeni postupak odabira projekta osim u dijelu iznosa dodijeljenih bespovratnih sredstava.

- PT2 priprema Dodatak Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava i dostavlja PT1 na suglasnost.

- PT1 potpisuje Dodatak Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava (koji mu je prethodno potpisanog dostavio PT2) te ga dostavlja na potpis Korisniku.

-Elektroničku verziju potpisanog Dodatka Ugovoru (skenirani primjerak) PT2 unosi u sustav eFondovi na za to predviđeno mjesto.

¹ Razlikovati od Odluke o financiranju. Ovom odlukom PT1 samo potvrđuje da je suglasan s predloženim izmjenama Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava

- Zajedno s Dodatkom Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava, PT2 priprema i Dodatak Ugovoru o sufinanciranju projekta kojim se uređuje udio sufinanciranja nacionalne komponente projekta između Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Hrvatskih voda te javnog isporučitelja vodnih usluga (korisnik projekta) i eventualnih partnera u smislu sufinanciranja projekata (ukoliko su JLS sa područja obuhvata projekta sufinancijeri).

Ukoliko nakon sklapanja Dodatka Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava kojim se dodjeljuju dodatna sredstva za financiranje projekta (sukladno provedenoj analizi i procjeni nove vrijednosti pojedinog ugovora i cjelokupne investicije kako je ranije opisano), dođe do naknadnog dodatnog povećanja vrijednosti investicije, **razliku nastalu uslijed dodatnog povećanja vrijednosti investicije snositi će Korisnik projekta.**

4. PROVEDBA POSTUPAKA JN DO DONOŠENJA ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O FINANCIRANJU PROJEKTA

Kako bi se osigurala neometana provedba javne nabave i sklapanje sekundarnih ugovora u razdoblju do donošenja Izmjene Odluke o financiranju i dodjele dodatnih bespovratnih sredstava (sklapanjem Dodatka Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava i Dodatka Ugovoru o sufinanciranju), Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja kao PT1 će dati Suglasnost o budućem osiguranju sredstava za provedbu postupka javne nabave (tj. donošenje odluke o odabiru ponude) javnom naručitelju odnosno Korisniku bespovratnih sredstava.



Nacrt suglasnosti o
budućem osiguranju

Prije davanja suglasnosti o budućem osiguranju sredstava od strane PT1, Korisnik treba napraviti analizu i procjenu nove vrijednosti pojedinog ugovora, a potvrdu ispravnosti analitike i procjene te prihvatljivost povećanja vrijednosti će dati Hrvatske vode kao Posredničko tijelo razine 2 (kako je i ranije opisano).

Ovaj prijedlog suglasnosti odnosi se isključivo na projekte za koje je već sklopljen Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava te kojima sredstva potrebna za sklapanje sekundarnog ugovora slijedom provedenog postupka javne nabave nisu u potpunosti raspoloživa, odnosno sredstva raspoloživa (dodijeljena) prema Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava su već iskorištena (alocirana) za prethodno provedene postupke javne nabave.

Ova suglasnost se ne primjenjuje za projekte sa sklopljenim Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava, kod kojih je tijekom provedbe postupka javne nabave za dodjelu sekundarnih ugovora, došlo do (značajnog) povećanja vrijednosti nabave, a procijenjeni iznos najpovoljnije ponude je još uvijek u granicama raspoloživih (dodijeljenih) sredstava iz Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, tj. raspoloživa (dodijeljena) sredstava iz Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava nisu iskorištena (alocirana) na prethodno sklopljene ugovore o nabavi.